

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

เทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอพิปูน จังหวัดนครศรีธรรมราช

ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕

รัฐบาลภายใต้การนำของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ให้ความสำคัญและผลักดันให้การปราบปราม การทุจริตเป็นวาระแห่งชาติโดยการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลยึดหลักการบริหารจัดการที่ดี ยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๐) เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีมีมติให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment : ITA) เพื่อให้การดำเนินงานด้านการประเมิน คุณธรรมและความโปร่งใส เป็นไปอย่างจริงจังต่อเนื่อง สอดคล้องกับนโยบายนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย ที่มุ่งเน้นให้ทุกหน่วยในสังกัดดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้ทุกหน่วยงาน โดยให้หน่วยงานภายใต้สังกัด กระทรวงมหาดไทยจัดส่งข้อมูลตามแบบสำรวจใช้หลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidencebased Integrity & Transparency Assessment) ซึ่งการจัดทำข้อมูลตามแบบสำรวจใช้หลักฐานเชิงประจักษ์ (ITA) มีการมุ่งเน้นในเรื่อง การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน กำหนดเป็นคำถามในแบบสำรวจใช้หลักฐานเชิงประจักษ์ (ITA) ซึ่งเจ้าหน้าที่ใน หน่วยงานยังไม่มีความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญในเรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามที่ นโยบายของรัฐบาล ที่อาจทำให้การปฏิบัติงานตามหน้าที่ที่มีความเสี่ยงในเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน

ปัญหาอุปสรรค

บุคลากรของเทศบาลตำบลเขาพระมีความเสี่ยงในการปฏิบัติหน้าที่ ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนได้ เพราะ เจ้าหน้าที่ไม่มีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ

ข้อเสนอแนะและแนวทางการแก้ไข้ปัญหา

๑. ส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมอบรม สัมมนา ประชุม ในเรื่อง วินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อให้ความรู้ ความเข้าใจแก่บุคลากรในหน่วยงานและป้องกันความเสี่ยงในการปฏิบัติหน้าที่ราชการที่อาจเกิด ผลประโยชน์ทับซ้อน

๒. จัดทำคู่มือบริหารจัดการเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เผยแพร่ให้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน เพื่อให้ความรู้แก่ เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานและป้องกันความเสี่ยงในการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

การบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติงาน

ผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of interest : COI) เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประทุมิชอบใน ระดับที่รุนแรงขึ้นและยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาลและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ

หลักสำคัญของการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนมีดังนี้

- ชุมชนคาดหวังให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานอย่างเป็นธรรม โดยให้ผลประโยชน์สาธารณะมีความสำคัญอันดับต้น
- ความซื่อตรงต่อหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ยังเป็นรากฐานของหลักนิติธรรม (ประชาชนทุกคนเสมอภาคภายใต้ กฎหมายและต้องได้รับการปฏิบัติที่เป็นธรรม)
- ถ้าไม่จัดการผลประโยชน์ทับซ้อนอย่างมีประสิทธิภาพ เจ้าหน้าที่ก็จะละเลยประโยชน์สาธารณะและให้ ความสำคัญกับประโยชน์ส่วนตนหรือของคนบางกลุ่มแทน ซึ่งจะมีผลต่อการปฏิบัติงานและอาจนำไปสู่การประทุมิชอบ ในที่สุด

- ผลประโยชน์ทับซ้อนไม่ได้ผิดในตัวเอง เนื่องจากเจ้าหน้าที่ก็มีชีวิตส่วนตนมีบางครั้งผลประโยชน์ส่วนตนจะมาขัดแย้งกับการทำหน้าที่ แต่ประเด็นคือต้องเปิดเผยผลประโยชน์ทับซ้อนที่มี
- หน่วยงานภาครัฐต้องจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนอย่างโปร่งใสและพร้อมรับผิดชอบ มิฉะนั้นจะบั่นทอนความเชื่อมั่นของประชาชนต่อการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน
- ปัจจุบันขอบเขตของผลประโยชน์ทับซ้อนขยายมากกว่าเดิม เนื่องจากมีการร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนรวมถึงระหว่างหน่วยงานภาครัฐทำให้ความสัมพันธ์ซับซ้อน/ซ้อนทับมากขึ้น
- หน่วยงานควรตระหนักว่าผลประโยชน์ทับซ้อนจะเกิดขึ้นในการทำงานและต้องพัฒนาวัฒนธรรมองค์กรที่ส่งเสริมการระบุและเปิดเผยผลประโยชน์ทับซ้อน
- หน่วยงานต้องขจัดความเข้าใจผิดที่ว่าผลประโยชน์ทับซ้อนเป็นเรื่องผิดในตัวเอง มิฉะนั้นคนก็จะพยายามปกปิด
- ผลประโยชน์ทับซ้อนจะเป็นสิ่งผิดก็ต่อเมื่อมีอิทธิพลต่อการทำงานหรือการตัดสินใจกรณีนี้เรียกว่ามีการใช้หน้าที่ในทางมิชอบหรือแม้แต่การฉ้อราษฎร์บังหลวง
- การจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนสร้างประโยชน์มากมายแก่หน่วยงานเนื่องจาก
 - ลดการทุจริตประพฤติมิชอบ
 - สามารถแก้ข้อกล่าวหาเรื่องความลำเอียงได้ง่าย
 - แสดงความยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล
 - ประชาชนเชื่อมั่นว่าหน่วยงานปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่มีผลประโยชน์แอบแฝง

(ลงชื่อ)

(นางสัจจนา หนูรุ่น)

นักจัดการงานทั่วไป

ความเห็นของหัวหน้าสำนัก.....

ความเห็นปลัดเทศบาล.....

(ลงชื่อ)

(นางสาวเกศศิรินทร์ เลิศไกร)

นักวิชาการศึกษา รักษาการแทน

หัวหน้าสำนักปลัด

(ลงชื่อ)

(นางเนตรนภา บุญญาธิการ)

รองปลัดเทศบาล ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดเทศบาลตำบลเขาพระ

ความเห็นของนายกเทศมนตรี.....

(ลงชื่อ)

(นายพยุห/สมทรัพย์)

นายกเทศมนตรีตำบลเขาพระ

การประเมินความเสี่ยงการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
หน่วยงาน เทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอพิบูลย์ จันทนบุรีศรีธรรมราช

คำอธิบาย

ความเสี่ยงการทุจริต หมายถึง ความเสี่ยงของการปฏิบัติหน้าที่ราชการที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต การขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการรับสินบน

***ระดับความจำเป็นของการเฝ้าระวัง**

ระดับ ๓ หมายถึง เป็นขั้นตอนหลักของกระบวนการ และมีความเสี่ยงในการทุจริตสูง

ระดับ ๒ หมายถึง เป็นขั้นตอนหลักของกระบวนการ และมีความเสี่ยงในการทุจริตปานกลาง

ระดับ ๑ หมายถึง เป็นขั้นตอนรองของกระบวนการ และมีความเสี่ยงในการทุจริตต่ำ

ลำดับ ที่	ความเสี่ยงด้าน	กระบวนการ	เหตุการณ์ความเสี่ยงการทุจริต (ความเสี่ยงการทุจริต , การขัดกันระหว่างผลประโยชน์ ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม , การรับสินบน)	เหตุการณ์นี้ เคยเกิดมาแล้ว หรือยัง	การประเมินความเสี่ยง		หน่วยงานหลักที่มี ความเสี่ยง
					*ระดับความจำเป็นของ การเฝ้าระวัง	**ระดับความรุนแรงของ ผลกระทบ	
๑.	ความเสี่ยงการทุจริต ที่เกี่ยวข้องกับการ พิจารณาอนุมัติ อนุญาต	-การขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลง หรือ รื้อถอนอาคาร -การแจ้งการขุดหรือถมดิน -การขอและการต่อใบอนุญาต ประกอบกิจการน้ำมันเชื้อเพลิง	๑. ความเสี่ยงการทุจริต ๒. การรับสินบน ๓. การขัดกันระหว่างผลประโยชน์ ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม	☐ เคยเกิดขึ้นแล้ว ☒ ยังไม่เคยเกิดขึ้น	๒	๒	กองช่าง
๒.	ความเสี่ยงการทุจริต ในความโปร่งใสของ การใช้อำนาจและ ตำแหน่งหน้าที่	-การออกหนังสือรับรอง -การขอรับข้อมูลข่าวสาร -การขึ้นทะเบียนเพื่อรับเงิน เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ผู้พิการและ ผู้ช่วยเหลือ	๑. ความเสี่ยงการทุจริต ๒. การขัดกันระหว่างผลประโยชน์ ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม	☐ เคยเกิดขึ้นแล้ว ☒ ยังไม่เคยเกิดขึ้น	๑	๑	สำนักงานปลัด

ลำดับ ที่	ความเสี่ยงด้าน	กระบวนการ	เหตุการณ์ เคยเกิดมาแล้ว หรือยัง (ให้ทำเครื่องหมาย ✓ ใน □)	การประเมินความเสี่ยง		หน่วยงานหลักที่มี ความเสี่ยง
				*ระดับความจำเป็นของ การเฝ้าระวัง (กรอกตัวเลข ๑ หรือ ๒ หรือ ๓)	**ระดับความรุนแรงของ ผลกระทบ (กรอกตัวเลข ๑ หรือ ๒ หรือ ๓)	
๓.	ความเสี่ยงการทุจริต ในความโปร่งใสของ การใช้จ่ายเงิน งบประมาณและการ ดำเนินการจัดเก็บภาษี ต่างๆ	-การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ -การจัดทะเบียนพาณิชย์ -การจัดเก็บภาษีป้าย ภาษี บำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือนและ ที่ดิน	☐ เคยเกิดขึ้นแล้ว ☒ ยังไม่เคยเกิดขึ้น	๓	๓	กองคลัง
๔.	ความเสี่ยงในการจัด ซื้อและจัดจ้าง	การจัดซื้อและการจัดจ้าง ตลอดจนกระบวนการที่ เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อ จัดจ้าง	☐ เคยเกิดขึ้นแล้ว ☒ ยังไม่เคยเกิดขึ้น	๒	๒	กองคลัง

มาตรการ/กิจกรรม/แนวทาง ในการป้องกันความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
หน่วยงาน เทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอพิบูลย์ จังหัดนครศรีธรรมราช

ลำดับ ที่	ความเสี่ยงด้าน	ระดับความเสี่ยง	มาตรการ/กิจกรรม/แนวทาง ในการป้องกันความเสี่ยง (ที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕)	ระยะเวลาดำเนินการ	ผลสำเร็จที่คาดหวัง	ระดับความเสี่ยงที่คาดหวัง	
						*ระดับความ จำเป็นของการ เฝ้าระวัง	**ระดับความ รุนแรงของ ผลกระทบ
๑.	ความเสี่ยงจากการทุจริต ที่เกี่ยวข้องกับการ พิจารณาอนุมัติ อนุญาต	ปานกลาง	๑. การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการ ต่อต้านการทุจริต ๒. กำกับดำเนินการให้เป็นไปตาม กฎกระทรวง และ ระเบียบ ข้อบังคับอย่างเคร่งครัด	๑ ต.ค. ๒๕๖๔ - ๓๐ ก.ย. ๒๕๖๕	เจ้าหน้าที่ที่ไม่กล้ากระทำการฝ่าฝืน กฎหมาย ระเบียบ หรือหนังสือสั่งการ	๑	๑
๒.	ความเสี่ยงจากการทุจริตใน ความโปร่งใสของการใช้ อำนาจและตำแหน่ง หน้าที่	ต่ำ	๑. การสร้างจิตสำนึกที่จะไม่ทำการอันเป็นการขัดกัน แห่งผลประโยชน์หรือการมีผลประโยชน์ทับซ้อน ๒. การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการ ประพฤติตามประมวลจริยธรรม	๑ ต.ค. ๒๕๖๔ - ๓๐ ก.ย. ๒๕๖๕	เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องไม่มีผลประโยชน์ทับ ซ้อนในการใช้อำนาจและตำแหน่งหน้าที่	๑	๑
๓	ความเสี่ยงจากการทุจริตใน ความโปร่งใสของการใช้ จ่ายเงินงบประมาณและ การดำเนินการจัดเก็บ ภาษีต่างๆ	สูง	๑. โครงการยกย่องเชิดชูเกียรติหน่วยงาน/บุคคลที่มี ความความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม ๒. การดำเนินการให้มีข้อตกลงระหว่างบุคลากรได้ ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มี คุณธรรม จริยธรรม	๑ ต.ค. ๒๕๖๔ - ๓๐ ก.ย. ๒๕๖๕	เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้กับ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน เพื่อเป็นแบบอย่าง ที่ดีให้กับเพื่อนร่วมงาน	๒	๒
๔	ความเสี่ยงในการ จัดซื้อและจัดจ้าง	ปานกลาง	๑. การสร้างจิตสำนึกที่จะไม่ทำการอันเป็นการขัดกัน แห่งผลประโยชน์หรือการมีผลประโยชน์ทับซ้อน ๒. การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการ ประพฤติตามประมวลจริยธรรม	๑ ต.ค. ๒๕๖๔ - ๓๐ ก.ย. ๒๕๖๕	ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งในด้านการจัดซื้อจัด จ้างปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง และไม่ ก่อให้เกิดข้อผิดพลาด	๑	๑